6-го Февраля 1906 г.
Царское Село.

МЕМОРІЯ

Совѣта Министровъ по проекту дополненія временныхъ правилъ о періодической печати.

27 Января 1905 года.

Именнымъ Высочайшимъ Указомъ, даннымъ Правительствующему Сенату въ 24-й день Ноября минувшаго года, преподаны были правила для повременныхъ изданій.

Правила эти, устанавливая, въ соотвѣтствіи съ воспослѣдовавшимъ 17 Октября того же года Высочайшимъ Манифестомъ, строго закономѣрное, въ отношеніи повременной печати, положеніе и отмѣняя установленныя для повременныхъ изданій уставомъ о цензурѣ формальности и стѣсненія, не согласныя съ возвѣщенною упомянутымъ Манифестомъ свободою печатнаго слова, должны были, вмѣстѣ съ тѣмъ, устранить тѣ, явно ненормальныя, условія, въ которыхъ издавались органы повременной печати съ тѣхъ поръ, какъ они, въ концѣ минувшаго года, перестали подчиняться требованіямъ закона.

Между тѣмъ издатели столичныхъ и многихъ провинціальныхъ газетъ и журналовъ, а также владѣльцы типографій, подъ вліяніемъ образовавшихся въ области печатнаго дѣла союзныхъ организацій, рѣшили и послѣ обнародованія новыхъ правилъ игнорировать всѣ дѣйствующіе законы о печати, попрежнему захватнымъ путемъ осуществляя свободу печатнаго слова.

Законъ 24 Ноября оказался совершенно недостаточнымъ для борьбы съ такого рода противозаконнымъ стремленіемъ органовъ повременной печати, открывая имъ, во многихъ случаяхъ, широкую возможность безнаказаннаго неисполненія или обхода установленныхъ этимъ закономъ правилъ.

Обращаясь къ разсмотрѣнію отдѣльныхъ случаевъ такого рода нарушеній закона, Совѣтъ Министровъ остановился на слѣдующихъ, представленныхъ въ его распоряженіе, данныхъ Главнаго Управленія по дѣламъ печати.

I. Какъ въ Петербургѣ, такъ и въ нѣкоторыхъ другихъ городахъ, повременныя изданія вопреки ст. 7 отд. VII Высочайше утвержденныхъ, 24 Ноября 1905 г., правилъ, не представляются подлежащимъ установленіямъ и должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати, для необходимаго контроля и передачи нумеровъ учрежденіямъ, указаннымъ въ ст. 72 устава о цензурѣ. При такихъ условіяхъ, лица, на которыхъ возложенъ надзоръ за печатью, не имѣютъ возможности слѣдить за вновь появляющимися изданіями и принимать, въ случаѣ необходимости, своевременно мѣры къ наложенію на нихъ ареста и къ преслѣдованію виновныхъ. Такъ какъ неисполненіе указаннаго выше требованія влечетъ за собою для издателя, согласно п. б ст. 1 отд. VIII упомянутыхъ выше правилъ, наказаніе денежнымъ штрафомъ не свыше трехсотъ рублей, то С.-Петербургскимъ цензурнымъ комитетомъ возбуждено было судебное преслѣдованіе почти противъ всѣхъ издателей мѣстныхъ газетъ и журналовъ, но, не смотря на это, издатели послѣдовательно продолжали игнорировать упомянутыя требованія закона, причемъ самый штрафъ, угрожающій издателю, въ случаѣ признанія его виновнымъ, настолько незначителенъ, что онъ, повидимому, совершенно не можетъ предотвратить указаннаго нарушенія.

Одновременно съ этимъ въ Петербургѣ и въ нѣкоторыхъ другихъ городахъ возникаютъ повременныя изданія безъ соблюденія требованій, указанныхъ въ отдѣлѣ VII закона 24 Ноября минувшаго года, т. е. безъ предварительной подачи явочнаго прошенія и безъ полученія установленныхъ закономъ свидѣтельствъ. Привлеченіе въ этихъ случаяхъ виновныхъ къ судебной отвѣтственности, на основаніи ст. 1 отд. VIII закона 24 Ноября, предусматривающей также денежный штрафъ не свыше трехсотъ рублей, не можетъ остановить дальнѣйшее нарушеніе закона, такъ какъ подавшее поводъ къ судебному преслѣдованію изданіе, продолжаясь и послѣ наложенія штрафа, можетъ вызвать затѣмъ лишь возбужденіе новаго преслѣдованія, на основаніи той же статьи правилъ для повременной печати. Между тѣмъ, нельзя не имѣть въ виду, что въ настоящее время могутъ возникать періодическія изданія, которыя и не разсчитаны на продолжительное существованіе и совершенно прекращаются послѣ самовольнаго выпуска извѣстнаго числа нумеровъ.

Признавая, что правильная постановка наблюденія за повременными изданіями представляется безусловно необходимою, и что законъ о печати долженъ заключать въ себѣ достаточныя гарантіи его исполненія, Совѣтъ Министровъ полагалъ бы цѣлесообразнымъ, въ предотвращеніе возможности приведенныхъ выше нарушеній закона и въ соотвѣтствіе съ существующими условіями выпуска въ свѣтъ повременныхъ изданій, возложить отвѣтственность за недоставленіе установленіямъ и должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати нумеровъ повременныхъ изданій на содержателей типографій и литографій, или управляющихъ оными, и предоставить установленіямъ и лицамъ по дѣламъ печати право наложенія ареста на тѣ нумера повременнаго изданія, экземпляры котораго не были имъ доставлены, и, такимъ образомъ, выпущены въ

свѣтъ безъ соблюденія требованій, изложенныхъ въ ст. 7 отд. VII закона 24 Ноября минувшаго года, а также и на нумера тѣхъ повременныхъ изданій, которыя будутъ выходить въ свѣтъ безъ соблюденія требуемыхъ закономъ условій, изложенныхъ въ ст. 1 и 5 отд. VII упомянутыхъ правилъ, т. е. безъ предварительной подачи явочныхъ прошеній и полученія установленныхъ свидѣтельствъ.

Независимо отъ сего, по мнѣнію Совѣта Министровъ, представлялось бы необходимымъ вообще усилить отвѣтственность въ случаѣ повторенія нарушеній, предусмотрѣнныхъ ст. 1 отд. VIII закона 24 Ноября, предоставленіемъ суду, въ этихъ случаяхъ, опредѣлять закрытіе типографій или литографій, съ лишеніемъ виновныхъ права содержанія типографій или литографій, или издательской дѣятельности, на срокъ не свыше пяти лѣтъ.

Предполагаемое усиленіе отвѣтственности, по мнѣнію Совѣта Министровъ, не только способствовало бы поддержанію авторитета закона въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, но и дало бы администраціи и суду дѣйствительную возможность бороться съ проявившимся за послѣднее время массовымъ нарушеніемъ правилъ, установленныхъ для повременной печати, устранивъ необходимость примѣненія въ такихъ случаяхъ мѣръ административнаго воздѣйствія, въ мѣстностяхъ объявленныхъ на исключительномъ положеніи.

По поводу предполагаемаго Совѣтомъ Министровъ перенесенія отвѣтственности за непредставленіе установленіямъ или должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати узаконеннаго числа экземпляровъ повременныхъ изданій на владѣльцевъ типографій, съ одновременнымъ предоставленіемъ указаннымъ установленіямъ и должностнымъ лицамъ права наложенія ареста на нумера повременныхъ изданій, выпущенныхъ безъ соблюденія этого требованія, однимъ изъ Членовъ Совѣта Мини-

стровъ было высказано, что къ принятію сразу двухъ мѣръ, одинаково направленныхъ къ одной и той же цѣли, казалось бы не представляется достаточныхъ основаній, такъ какъ каждая изъ этихъ мѣръ въ отдѣльности, повидимому, вполнѣ гарантируетъ исполненіе требованія закона. Кромѣ того, съ перенесеніемъ отвѣтственности на владѣльца типографіи и съ установленіемъ права наложенія ареста, въ случаѣ неисполненія типографіею возлагаемой на нее по закону обязанности, виновнымъ окажется владѣлецъ типографіи, а нести матеріальный ущербъ будетъ издатель.

Обсудивъ приведенныя соображенія, Совѣтъ Министровъ пришелъ къ заключенію, что, хотя предоставленіе права наложенія ареста на нумера повременныхъ изданій, вышедшіе безъ соблюденія установленныхъ закономъ правилъ, и можетъ служить гарантіею исполненія таковыхъ, тѣмъ не менѣе это не исключаетъ необходимости возложить обязанность представленія нумеровъ повременнаго изданія на владѣльцевъ типографій, такъ какъ таковое измѣненіе закона вполнѣ соотвѣтствуя дѣйствительнымъ техническимъ условіямъ выпуска въ свѣтъ повременныхъ изданій, прямо вытекаетъ изъ данныхъ, выяснившихся со времени изданія новыхъ правилъ для повременной печати и заключающихся въ томъ, что при массѣ возникающихъ ежедневно, явочнымъ порядкомъ, газетъ и журналовъ издатели ихъ являются часто лицами совершенно неизвѣстными, иногда даже не имѣющими опредѣленнаго мѣстожительства, а потому даже привлеченіе ихъ къ отвѣтственности представляется иногда въ высшей степени затруднительнымъ. При такихъ условіяхъ, по мнѣнію Совѣта Министровъ, едва ли есть какія либо основанія отстаивать необходимость сохраненія существующаго порядка отвѣтственности за непредставленіе нумеровъ повремен-

ныхъ изданій установленіямъ и должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати.

Что касается затѣмъ замѣчанія о томъ, что при предполагаемомъ измѣненіи закона обязанность представленія нумеровъ повременнаго изданія возлагается на одно лицо, а матеріальный вредъ, въ случаѣ неисполненія этой обязанности, упадетъ на другое лицо, то и это замѣчаніе, по мнѣнію Совѣта Министровъ, едва ли можетъ имѣть значеніе потому, что совершенно такое же положеніе существуетъ уже и въ настоящее время, въ тѣхъ случаяхъ, когда, напримѣръ, по винѣ типографій на выпущенномъ нумерѣ не будетъ обозначено имя редактора и когда нумеръ этотъ, на основаніи п. *б* ст. 8 отд. VII, будетъ, вслѣдствіе этого, подвергнутъ аресту. Кромѣ того, такъ какъ представленіе контрольныхъ нумеровъ періодическаго изданія поставлено въ законѣ какъ одно изъ непримѣнныхъ условій выпуска повременнаго изданія изъ типографіи, то издатель, въ случаѣ неисполненія типографіею означеннаго требованія и ареста, вслѣдствіе этого, нумера, будетъ имѣть право считать, что типографія не выполнила сдѣланнаго ей заказа, вслѣдствіе чего, она будетъ обязана возмѣстить издателю всѣ причиненные ему этимъ путемъ убытки.

На основаніи изложенныхъ соображеній Совѣтъ Министровъ полагалъ бы нижеслѣдующія статьи Высочайше утвержденныхъ, 24 Ноября 1905 г., временныхъ правилъ о повременныхъ изданіяхъ изложить слѣдующимъ образомъ:

Отдѣлъ VII.

Ст. 7. Каждый нумеръ повременнаго изданія, одновременно съ выпускомъ его изъ типографіи или литографіи, долженъ быть представленъ содержателями таковыхъ, или управляющими оными, мѣстному установленію или лицу, на которыхъ

возложено наблюденіе за печатью, въ числѣ экземпляровъ, установленномъ въ ст. 72 и примѣчаніяхъ къ сей статьѣ устава о цензурѣ и печати (свод. зак. т. XIV). Въ полученіи этихъ экземпляровъ выдается росписка, съ обозначеніемъ времени ихъ представленія.

Ст. 9. На отдѣльныя нумера повременныхъ изданій можетъ быть наложенъ арестъ по распоряженію установленія или лица, на которыхъ возложено наблюденіе за печатью, съ одновременнымъ возбужденіемъ судебнаго преслѣдованія противъ виновныхъ: а) когда въ содержаніи таковыхъ нумеровъ заключаются признаки преступнаго дѣянія, предусмотрѣннаго уголовнымъ закономъ, за исключеніемъ преслѣдуемыхъ въ порядкѣ частнаго обвиненія, или не иначе, какъ по жалобамъ, сообщеніямъ или объявленіямъ потерпѣвшаго, и б) когда нумеръ повременнаго изданія выпущенъ безъ соблюденія требованій, изложенныхъ въ ст. 1, 5, 7 и 8 этого отдѣла.

Ст. I, отд. VIII, въ соотвѣтствіе съ вышеизложеннымъ, представлялось бы необходимымъ изложить въ слѣдующей редакціи.

Отдѣлъ VIII.

Ст. I. Виновный:

а) въ выпускѣ въ свѣтъ повременнаго изданія до полученія установленнаго свидѣтельства (отд. VII, ст. 4);

б) въ непредставленіи экземпляровъ повременнаго изданія въ установленіе или должностному лицу по дѣламъ печати (отд. VII, ст. 7);

в) въ выпускѣ въ свѣтъ нумера повременнаго изданія безъ подписи отвѣтственнаго редактора либо издателя или безъ обозначенія типографіи,

въ которой изданіе печатается, или адреса редакціи (отд. VII, ст. 8);

г) въ наборѣ или печатаніи повременнаго изданія безъ полученія установленнаго свидѣтельства (отд. VII, ст. 5);

наказывается:

денежнымъ взысканіемъ не свыше трехсотъ рублей.

Въ случаѣ совершенія одного изъ указанныхъ въ этой статьѣ нарушеній во второй разъ или болѣе, хотя бы виновный не понесъ еще за эти нарушенія наказанія, суду предоставляется, независимо отъ денежнаго, за каждое изъ указанныхъ нарушеній, взысканія, постановить о закрытіи типографіи или литографіи и о лишеніи виновныхъ права содержать означенныя заведенія или заниматься издательскою дѣятельностью, на срокъ не свыше пяти лѣтъ.

II. Законъ 24 Ноября 1905 г. ставитъ возникновеніе новыхъ изданій въ зависимость отъ полученія свидѣтельствъ, выдаваемыхъ согласно ст. 5 отд. VII этого закона, устанавливая въ нѣкоторыхъ случаяхъ (въ отношеніи изданій на иностранныхъ языкахъ) болѣе продолжительный срокъ для выдачи этихъ свидѣтельствъ и предусматривая случаи, когда въ выдачѣ свидѣтельствъ можетъ быть вовсе отказано (ст. 4, отд. VII).

Между тѣмъ, согласно ст. 6 отд. VII того же закона, всякій, получившій свидѣтельство на какую либо газету или журналъ, имѣетъ возможность въ тотъ же день совершенно измѣнить и названіе, и программу, и языкъ своего изданія и даже избрать новаго редактора. Такое, въ сущности совершенно новое, изданіе можетъ выходить въ свѣтъ въ теченіе семи дней не только безъ свидѣтельства, но даже безъ подачи издателемъ требуемаго закономъ заявленія, и лишь на седьмой день издатель можетъ послать губернатору или градоначальнику заявленіе о происшед-

шихъ въ его изданіи измѣненіяхъ. Такимъ образомъ, всякій издатель можетъ нарушить всю систему правилъ, установленныхъ для выхода въ свѣтъ повременныхъ изданій, на совершенно законномъ основаніи, безъ риска судебной отвѣтственности по новому закону, который такого рода случаевъ совершенно не предусматриваетъ. Такъ какъ, между тѣмъ, такого рода случаи вполнѣ возможны и отчасти уже имѣли мѣсто, то Совѣтъ Министровъ полагалъ бы необходимымъ измѣнить ст. 6 отд. VII закона 24 Ноября соотвѣтственно первоначальной редакціи проекта этого закона, съ тѣми измѣненіями, которыя признаны были необходимыми Государственнымъ Совѣтомъ, а именно—признать обязательнымъ для издателя въ случаѣ предполагаемыхъ имъ измѣненій въ какомъ либо изъ условій, означенныхъ въ ст. 1 и 2 отд. VII упомянутаго выше закона, подать новое заявленіе, въ порядкѣ I и слѣдующихъ статей того же отдѣла, для полученія новаго свидѣтельства, которое должно быть выдано ему не позднѣе семи дней со времени подачи этого заявленія, а въ случаѣ безотлагательной необходимости должно быть выдаваемо даже немедленно. Съ другой стороны означенный срокъ могъ бы быть продленъ до двухъ мѣсяцевъ, если предположенное измѣненіе касается языка, на которомъ первоначально было разрѣшено повременное изданіе.

Соотвѣтственно изложенному, Совѣтъ Министровъ полагалъ бы ст. 6 отд. VII временныхъ правилъ 24 Ноября 1905 г. изложить въ слѣдующей редакціи.

Отдѣлъ VII.

Ст. 6. Если, по полученіи свидѣтельства (ст. 4), издателемъ предположено будетъ какое либо измѣненіе въ одномъ изъ условій, указанныхъ въ ст. 1 и 2 сего отдѣла, то о семъ должно быть подано

надлежащее заявленіе, порядкомъ, установленнымъ 1 и послѣдующими статьями настоящаго отдѣла, для полученія новаго свидѣтельства, каковое должно быть выдано, при безотлагательной необходимости, немедленно и во всякомъ случаѣ не позднѣе семи дней со дня подачи заявленія. При перемѣнѣ языка изданія указанный срокъ выдачи свидѣтельства можетъ быть продолженъ до двухъ мѣсяцевъ.

III. Изданія, пріостановленныя или прекращенныя судомъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ немедленно вслѣдъ затѣмъ возобновляются, подъ той же редакціей, съ тѣмъ же издателемъ, съ тѣми же сотрудниками и лишь съ самымъ незначительнымъ иногда измѣненіемъ названія, причемъ въ новомъ изданіи открыто заявляется, что оно представляетъ собою продолженіе изданія, пріостановленнаго судомъ и будетъ держаться того же направленія; оно печатается въ той же типографіи, тѣмъ же шрифтомъ, словомъ—ничѣмъ не отличается отъ прежняго ни по внѣшней формѣ, ни по внутреннему содержанію. Законъ 24 Ноября не даетъ возможности предотвратить такого рода дѣйствій, явно нарушающихъ состоявшееся уже по отношенію къ повременному изданію судебное опредѣленіе и противорѣчащихъ смыслу того закона, который предоставляетъ суду право пріостановить повременное изданіе до постановленія судебнаго о немъ приговора.

Практикуемый, въ указанныхъ выше случаяхъ, явный обходъ правилъ, установленныхъ для періодической печати, объясняется прежде всего тѣмъ, что, въ силу новаго закона, издатель можетъ не обладать даже и тѣмъ нравственнымъ цензомъ, который требуется отъ редактора, и привлеченіе его къ отвѣтственности по обвиненію хотя бы въ наиболѣе тяжкомъ преступленіи, совершенномъ посредствомъ пе-

чати, и даже въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ долженъ, по обстоятельствамъ дѣла, отвѣчать въ равной мѣрѣ съ редакторомъ, а въ дѣйствительности, можетъ быть, является гораздо болѣе виновнымъ, не лишаетъ его права продолжать свою дѣятельность.

Въ этихъ видахъ казалось бы цѣлесообразнымъ предъявлять и по отношенію къ издателямъ тѣ же требованія, какія въ силу закона 24 Ноября (отд. VII, ст. 3), предъявляются къ редакторамъ, но Совѣтъ Министровъ по этому поводу полагалъ, что установленіе такого рода ценза для издателя противорѣчило бы общимъ началамъ гражданскаго права и въ значительной мѣрѣ ограничило бы право собственности на повременныя изданія.

Въ виду сего, для предотвращенія совершенно недопустимыхъ, по смыслу закона, случаевъ, когда издатели пріостановленныхъ или прекращенныхъ въ установленномъ порядкѣ повременныхъ изданій немедленно начинаютъ выпускать новыя, Совѣтъ Министровъ усматриваетъ лишь одно средство—это точное и опредѣленное указаніе въ законѣ, что издателю пріостановленнаго или прекращеннаго судомъ повременнаго изданія воспрещается издавать, взамѣнъ пріостановленнаго или прекращеннаго судомъ, какія либо другія повременныя изданія, впредь до постановленія, по поводу пріостановленнаго изданія, судебнаго приговора, или до истеченія указаннаго въ приговорѣ срока.

Исходя изъ сего, Совѣтъ Министровъ полагалъ бы необходимымъ установить отвѣтственность для тѣхъ издателей пріостановленныхъ или прекращенныхъ въ судебномъ порядкѣ повременныхъ изданій, которые до постановленія приговора, или истеченія указаннаго въ приговорѣ срока, стали бы продолжать таковыя, или же выпускать новыя. Отвѣтственность эта, по мнѣнію Совѣта, должна соотвѣтствовать дѣйствительной серьез-

ности преступнаго дѣянія виновныхъ, выражающагося въ явномъ неповиновеніи судебной власти, а потому Совѣтъ признавалъ бы справедливымъ назначить за указанное нарушеніе закона денежное взысканіе не свыше трехъ тысячъ рублей и тюремное заключеніе на срокъ отъ двухъ мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

Тому же наказанію необходимо подвергать и владѣльцевъ типографій или литографій, которые будутъ продолжать свой промыселъ послѣ судебнаго приговора, воспрещающаго имъ содержаніе типографій или литографій.

Распространять указанную выше отвѣтственность на редакторовъ повременныхъ изданій, въ виду требованій, установленныхъ ст. 3 отд. VII правилъ 24 Ноября 1905 г., по мнѣнію Совѣта Министровъ, не представляется основаній. Принимая, однако, во вниманіе, что, при явочномъ порядкѣ изданія повременныхъ органовъ печати, каждое лицо, удовлетворяющее извѣстнымъ требованіямъ, можетъ заранѣе заявить себя отвѣтственнымъ редакторомъ цѣлаго ряда даже несуществующихъ изданій, Совѣтъ Министровъ находитъ необходимымъ предусмотрѣть въ законѣ, соотвѣтственно ст. 123 устава о цензурѣ и печати, случаи утраты редакторами права продолженія ихъ дѣятельности, а именно установить, что, если отвѣтственный редакторъ подвергнется лишенію или ограниченію правъ состоянія, лишится гражданской правоспособности (ст. 7 положенія о выборахъ въ Государственную Думу), или если редакторъ выѣдетъ за границу, безъ замѣны себя на время отсутствія, въ установленномъ порядкѣ, другимъ лицомъ, то всѣ выданныя на повременныя, подъ его редакторствомъ, изданія свидѣтельства теряютъ свою силу, а самыя изданія должны быть прекращены, впредь до устраненія всѣхъ законныхъ препятствій.

Соотвѣтственно изложенному Совѣтъ Министровъ полагалъ бы:

1) Отд. VII упомянутыхъ выше правилъ дополнить особыми постановленіями, которыя изложить слѣдующимъ образомъ.

Отдѣлъ VII.

Ст. 17. Издателю пріостановленнаго или прекращеннаго судомъ повременнаго изданія воспрещается издавать, взамѣнъ пріостановленнаго или прекращеннаго судомъ изданія, какія либо другія повременныя изданія, впредь до постановленія, по поводу пріостановленнаго изданія, судебнаго приговора, или до истеченія указаннаго въ приговорѣ срока.

Ст. 18. Въ случаѣ, если отвѣтственный редакторъ подвергнется лишенію или ограниченію правъ состоянія, лишится гражданской правоспособности (ст. 7 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу), или выѣдетъ за границу, безъ замѣны себя, на время своего отсутствія, въ установленномъ порядкѣ, другимъ лицомъ, то выданное на повременное изданіе свидѣтельство теряетъ свою силу, и самое изданіе должно считаться прекратившимся.

2) Отд. VIII тѣхъ же правилъ необходимо дополнить ст. 9 слѣдующаго содержанія.

Отдѣлъ VIII.

Ст. 9. Издатель пріостановленнаго или прекращеннаго въ судебномъ порядкѣ повременнаго изданія, который лично или чрезъ другое лицо будетъ продолжать таковое, или начнетъ выпускать, взамѣнъ пріостановленнаго или прекращеннаго судомъ, новое, до постановленія приговора, или истеченія указаннаго въ приговорѣ

срока, подвергается за это денежному взысканію не свыше трехъ тысячъ рублей и тюремному заключенію на срокъ отъ двухъ мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

Такому же наказанію подвергаются и содержатели типографій или литографій, которые будутъ продолжать этотъ промыселъ послѣ судебнаго приговора, воспрещающаго имъ содержаніе указанныхъ заведеній.

IV. Съ отмѣною предварительной цензуры для повременныхъ изданій въ Петербургѣ, Москвѣ и другихъ городахъ возникло множество иллюстрированныхъ юмористическихъ и сатирическихъ журналовъ.

Какъ по общему внѣшнему виду, такъ и по внутреннему содержанію, и въ особенности по характеру рисунковъ, почти всѣ эти журналы являются совершенно своеобразными изданіями чисто революціоннаго характера.

Не касаясь распространяемыхъ этими журналами, нерѣдко совершенно ложныхъ, свѣдѣній о мѣрахъ, принимаемыхъ Правительствомъ и о дѣйствіяхъ должностныхъ лицъ, призванныхъ къ водворенію порядка и къ прекращенію смуты, такъ какъ въ этомъ отношеніи большинство статей и рисунковъ, хотя и представляются въ высшей степени тенденціозными и дерзкими, но или не заключаютъ въ себѣ признаковъ преступленія, предусморѣннаго закономъ, или же подлежатъ преслѣдованію не иначе, какъ по частной жалобѣ, слѣдуетъ замѣтить, что всѣ эти произведенія печати поставили себѣ одною изъ главныхъ цѣлей открытое и послѣдовательное дискредитированіе въ обширныхъ кругахъ населенія Царской власти и возбужденіе населенія противъ войскъ, призываемыхъ къ подавленію безпорядковъ, при постоянномъ стремленіи вызвать смуту и подорвать воинскую дисциплину до открытаго неповиновенія долгу и присягѣ.

Въ подтвержденіе изложеннаго достаточно привести слѣдующія данныя. За послѣдніе два мѣсяца только по городу Петербургу цензурнымъ комитетомъ наложенъ былъ арестъ на 23 отдѣльныхъ нумера иллюстрированныхъ журналовъ, причемъ только въ одномъ случаѣ арестъ не былъ утвержденъ судомъ. 7 журналовъ по опредѣленію Судебной Палаты были пріостановлены до постановленія судебнаго приговора, а нѣкоторые изъ нихъ уже окончательно прекращены въ судебномъ порядкѣ.

Не взирая на указанныя мѣры, принятыя на основаніи Высочайше утвердженныхъ 24 Ноября прошлаго года правилъ для повременныхъ изданій, распространеніе этого рода преступныхъ произведеній печати, какъ показываетъ опытъ, предотвращено быть не можетъ, такъ какъ полиція не въ состояніи своевременно изъять изъ продажи арестованные цензурнымъ вѣдомствомъ уже послѣ выхода въ свѣтъ нумера повременныхъ изданій, въ особенности же вслѣдствіе того, что эти иллюстрированныя изданія заранѣе, тюками, отправляются по желѣзнымъ дорогамъ въ другіе города и быстро распространяются такимъ образомъ по всей Россіи. Успѣхъ этого рода произведеній литературы отнюдь не зависитъ отъ талантливости авторовъ и художниковъ; всѣ эти произведенія печати, наоборотъ, по большой части бездарны, а иногда даже просто безграмотны, и широкое распространеніе этихъ журналовъ объясняется почти исключительно беззастѣнчивостью и рѣзкостью содержанія въ высшей степени грубыхъ каррикатуръ и другихъ картинокъ, окрашенныхъ обыкновенно въ ярко красный цвѣтъ, который самъ по себѣ уже долженъ поддерживать въ публикѣ революціонное настроеніе, вслѣдствіе чего журналы эти, при возбужденномъ состояніи общества, представляются особенно вредными.

Обсудивъ приведенныя выше данныя, Совѣтъ Министровъ остановился на томъ соображеніи, что указанное направленіе возникшихъ за послѣднее время иллюстрированныхъ журналовъ находитъ себѣ объясненіе въ возбужденномъ состояніи умовъ извѣстной части общества и потому слѣдуетъ надѣяться, что съ наступленіемъ успокоенія измѣнится и самый характеръ этихъ изданій. Тѣмъ не менѣе, Совѣтъ Министровъ находитъ, что свободное распространеніе такихъ иллюстрированныхъ изданій, которыя содержатъ въ себѣ оскорбленіе Государя Императора, дерзостное неуваженіе къ Верховной Власти, открытый призывъ къ мятежу и дискредитированіе войска, терпимо быть не можетъ, и что къ недопущенію вреднаго вліянія такихъ иллюстрированныхъ изданій, которыя содержатъ въ себѣ признаки указанныхъ выше преступленій, должны быть приняты самыя рѣшительныя мѣры. Такъ какъ всѣ иллюстрированные журналы выходятъ не болѣе двухъ разъ въ недѣлю, обыкновенно же только разъ въ недѣлю, а самое печатаніе отдѣльныхъ нумеровъ такихъ изданій, по техническимъ условіямъ, продолжается всегда не менѣе двухъ дней, то, по мнѣнію Совѣта Министровъ, представлялось бы правильнымъ установить, чтобы, въ отмѣну п. 7 отд. VII Высочайше утвержденныхъ 24 Ноября 1905 года правилъ, каждый нумеръ повременнаго изданія, содержащій въ себѣ эстампы, рисунки и другія изображенія, съ текстами или безъ текста, представлялся, въ указанномъ числѣ экземпляровъ, установленію или должностному лицу по дѣламъ печати не одновременно съ выпускомъ его изъ типографіи, а наканунѣ, и никакъ не позднѣе какъ за 24 часа до выпуска изъ типографіи. Порядокъ этотъ могъ бы встрѣтить затрудненіе только въ отношеніи изданій ежедневныхъ, а потому этимъ изданіямъ, по мнѣнію Совѣта Министровъ, могло бы быть предоставлено доставлять, взамѣнъ отпечатаннаго уже ну-

мера, отдѣльные оттиски рисунковъ за 24 часа до выпуска изъ типографіи того нумера, для котораго рисунки эти предназначаются. При этомъ и въ томъ и въ другомъ случаѣ должностнымъ лицамъ и установленіямъ по дѣламъ печати должно быть предоставлено право, примѣнительно къ 147 ст. устава о цензурѣ и печати, останавливать выпускъ въ свѣтъ отдѣльныхъ нумеровъ повременнаго изданія, съ одновременною передачею арестованнаго нумера на разсмотрѣніе подлежащаго суда и возбужденіемъ противъ виновныхъ судебнаго преслѣдованія, съ тѣмъ, чтобы суду, при отсутствіи законныхъ основаній къ возбужденію таковаго преслѣдованія, было предоставлено право уничтожать нумера повременнаго изданія, признаваемые по содержанію преступными.

Независимо отъ сего, представлялось бы необходимымъ указать въ законѣ отвѣтственность владѣльцевъ типографій за нарушенія указаннаго выше порядка выпуска въ свѣтъ иллюстрированныхъ повременныхъ изданій, причемъ къ усиленію размѣровъ этой отвѣтственности, за предполагаемымъ дополненіемъ ст. 1 отд. VIII закона 24 Ноября 1905 г., по мнѣнію Совѣта Министровъ, надобности не представляется.

Сообразно сему Совѣтъ Министровъ полагалъ бы дополнить Высочайше утвержденныя 24 Ноября 1905 г. правила слѣдующими постановленіями.

Отдѣлъ VII.

Ст. 7¹. Каждый нумеръ повременнаго изданія, содержащій въ себѣ эстампы, рисунки и другія изображенія, съ текстомъ или безъ текста, представляется содержателями типографій или литографіи, или управляющими оными, въ узаконенномъ числѣ экземпляровъ установленію или лицу, на которыхъ возложено наблюденіе за печатью, не

позднѣе какъ за 24 часа до выпуска нумера изъ типографіи.

Ст. 7^{2}. Взамѣнъ отпечатаннаго уже нумера ежедневнаго повременнаго изданія, въ которомъ должны быть помѣщены эстампы, рисунки и другія изображенія, съ текстомъ или безъ текста, могутъ быть представляемы отдѣльные оттиски таковыхъ, не позднѣе какъ за 24 часа до выпуска изъ типографіи того нумера, для котораго они предназначаются, самый же нумеръ можетъ быть представленъ въ этихъ случаяхъ на общемъ основаніи, установленномъ ст. 7 отд. VII настоящихъ правилъ.

Ст. 9^{1}. Въ случаѣ обнаруженія въ предназначенномъ къ распространенію нумерѣ повременнаго изданія, содержащемъ эстампы, рисунки и другія изображенія, съ текстомъ или безъ текста, признаковъ преступленія, караемаго закономъ, установленію или должностному лицу по дѣламъ печати предоставляется право немедленно останавливать выпускъ въ свѣтъ этого нумера, не иначе, впрочемъ, какъ съ одновременною передачею на разрѣшеніе судебнаго учрежденія вопроса объ арестѣ повременнаго изданія и съ возбужденіемъ противъ виновныхъ, въ указанныхъ закономъ случаяхъ, судебнаго преслѣдованія.

Ст. 9^{2}. При утвержденіи ареста, въ случаяхъ признанія произведенія печати преступнымъ и отсутствія законныхъ основаній для возбужденія судебнаго преслѣдованія противъ виновныхъ, суду предоставляется постановить объ уничтоженіи произведенія печати или части онаго, въ порядкѣ, установленномъ ст. II отд. VII закона 24 Ноября 1905 года.

Отдѣлъ VIII.

Ст. 1, п. д.

(Виновный. . . . .).

д) въ выпускѣ изъ типографіи нумеровъ повременнаго изданія, заключающихъ въ себѣ эстампы, рисунки или другія изображенія, съ текстомъ или безъ текста, до истеченія закономъ установленнаго срока.

(Наказывается денежнымъ взысканіемъ не свыше трехсотъ рублей).

При этомъ Совѣтъ Министровъ имѣлъ въ виду, что виновные въ неисполненіи требованій, указанныхъ въ проектированныхъ ст. 7^1 и 7^2 отд. VII, должны подлежать отвѣтственности по п. б ст. 1 отд. VIII, о чемъ и надлежитъ сдѣлать въ семъ пунктѣ соотвѣтствующую ссылку.

V. Наконецъ, Совѣтъ Министровъ обратилъ вниманіе на то обстоятельство, что законъ 24 Ноября (отд. VII, ст. 15) недостаточно точно опредѣляетъ порядокъ производства ареста произведеній печати, не указывая, гдѣ именно можетъ быть производимо отобраніе предназначенныхъ къ распространенію экземпляровъ вышедшаго повременнаго изданія. Кромѣ того, законъ этотъ совершенно не предусматриваетъ возможныхъ случаевъ передачи стереотипа, изготовленнаго для арестованныхъ нумеровъ повременнаго изданія, изъ одной типографіи въ другую, или продолженія печатанія арестованныхъ нумеровъ въ той же типографіи.

Въ виду сего, Совѣтъ Министровъ полагалъ бы необходимымъ опредѣленно указать въ законѣ, что арестъ произведеній печати заключается въ отобраніи предназначенныхъ къ распространенію и находящихся въ типографіи, или другихъ помѣщеніяхъ или складахъ, нумеровъ повременнаго изданія, а также, что онъ можетъ быть наложенъ на стереотипы и другія принадлежности тисненія, заготовленныя для печатанія арестованнаго нумера, если бы владѣльцы типографій

или литографій пожелали сохранить ихъ въ заготовленномъ видѣ.

Соотвѣтственно изложенному, Совѣтъ Министровъ полагалъ бы ст. 15 отд. VII временныхъ правилъ 24 Ноября 1905 г. редактировать такъ:

Отдѣлъ VII.

Ст. 15. Арестъ заключается въ отобраніи предназначенныхъ къ распространенію экземпляровъ вышедшаго повременнаго изданія, а равно экземпляровъ, находящихся въ типографіи, или другихъ помѣщеніяхъ или складахъ, и можетъ быть также наложенъ на стереотипы и другія принадлежности тисненія, заготовленныя для печатанія арестованнаго нумера, если бы владѣльцы типографій или литографій пожелали сохранить ихъ въ заготовленномъ видѣ до постановленія приговора.

VI. Въ соотвѣтствіе съ проектированными новыми карательными правилами надлежитъ отд. X закона 24 Ноября 1905 года изложить слѣдующимъ образомъ:

Отдѣлъ X.

Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ въ п.п. а, б, в, г и д ч. 1 ст. 1 отд. VIII закона 24 Ноября 1905 г., подчинить вѣдѣнію мировыхъ судей, а въ мѣстностяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе положеніе объ участковыхъ земскихъ начальникахъ вѣдѣнію уѣздныхъ членовъ окружныхъ судовъ. Дѣла же о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ ч. 2 ст. 1 и ст. 2—7 и 9 того же отдѣла, а также дѣла объ оскорбленіяхъ должностныхъ лицъ, присутственныхъ мѣстъ и установленій,—отнести къ вѣдѣнію окружныхъ судовъ.

На основаніи всего вышеизложеннаго Совѣтъ Министровъ полагалъ ходатайствовать предъ Вашимъ Императорскимъ Величествомъ о Монаршемъ соиз-

воленіи на внесеніе проекта дополненія Высочайше утвержденныхъ 24 Ноября 1905 года правилъ для повременныхъ изданій въ Государственный Совѣтъ, для неотлагательнаго разсмотрѣнія въ Общемъ Совѣта Собраніи.

Подписали:

Графъ Ламздорфъ. | *Графъ Витте.*
П. Дурново. | *Д. Философовъ.*
А. Бирилевъ. | *М. Акимовъ.*
Графъ Ив. Толстой. | *Василій Тимирязевъ.*
Кн. А. Оболенскій. | *И. Шиповъ.*

